

本章概述了政策制定者借助一个名为“IDEAS”的框架来重振经济增长和应对不利的宏观经济冲击。投资于未来——投资于医疗体系、基础设施、低碳技术、教育和研究——从而促进生产率增长；采纳精心规划的相机政策；并加强自动稳定机制，包括加强税收和福利体系能够稳定收入和消费的特征，如累进税收和失业救助。该框架可以为应对经济下滑或需求疲弱的政策提供依据。在当前关头，各国政府正在积极加强自动稳定机制，在 COVID-19 疫情期间通过扩大社会安全网为民众提供支持。但更广泛地为投资计划和相机政策做准备也很重要，随着经济重启和财政刺激生效（政策适当性取决于财政空间），这些计划和措施将落实。

低利率为高收益公共投资提供了机会，这是多数国家的优先事项。在过去十年中，资本积累速度的减慢导致经济增速放缓。实现发达经济体老旧基础设施的现代化，满足新兴市场和发展中经济体的基础设施需求和其他可持续发展目标至关重要。在所有国家，应对气候变化都需要在减缓和适应方面进行投资。按当前价格计算，全球范围内这些额外的投资需求在未来二十年中可能会超过 20 万亿美元。

对于具有财政空间的发达经济体，开展更多投资项目是值得的，因为由此产生的资产价值将可能超过负债，从而提高公共部门的净值。在财政空间有限的经济体，恰当的做法是调整收入和支出方向，增加对医疗体系、基础设施和民众的投资。在新兴市场和发展中经济体，债务水平高企和利息支出增加要求当局以对财政负责任的方式为发展融资。在低收入发展中国家，长期来看提升税收收入十分关键。改进投资管理对所有国家至关重要：全球三分之一的公共基础设施资金因为效率低下而损失。

在此前的经济衰退中，相机的财政支持通常为时过晚且针对性不强。为减少实施滞后现象并引导预期，政策制定者应该快速行动，现在就建立卫生危机缓解后可以实施的经评估的储备投资项目，并规划可以快速部署的相机措施。

加强自动稳定机制，尤其是改善失业福利体系和社会安全网，可以保护家庭收入免受不利冲击影响并加强抵御疫情的韧性。例如，如果爱沙尼亚或美国将其福利体系升级至经合组织国家的中位数水平，在经济衰退中失业工人的净收入减少将下降 1/3。及时扩大社会安全网的覆盖范围和福利水平（疫情期间的优先事项）将为脆弱家庭的消费提供支撑。一个很好的例子是实施一个有选择性、有条件 and 经过家计调查的最低收入保障计划。虽然许多国家正在加大对家庭的社会救助力度来应对冠状病毒疫情，但仍应该高度重视那些能够永久性改善税收-福利体系的措施。