

在 COVID-19 疫情袭来时，全球增长前景已经出现疲软，通胀率和名义利率都较低。疫情使实施财政政策的必要性上升到前所未有的水平。本期《财政监测报告》探讨财政政策在以下方面发挥的作用：挽救生命，防止受影响最严重的个人和企业遭受收入损失、失业和破产，以及降低疫情引发深入而持久的经济衰退的可能性。

疫情造成的人员损失以惊人的速度加剧，预计对产出和公共财政的影响将是巨大的。政府的应对措施应以迅速、协同的方式实施，与卫生危机的严重程度相称，其中财政工具将发挥主要作用。挽救生命是当务之急，为此，需要充分地满足检测和治疗方面的支出，这就需要开展全球协调，包括通过赠款和优惠融资以及开发普遍低成本的疫苗，向卫生能力有限的国家提供支持。挽救生命还要求保持社交距离，这是在国内和全球范围采取的集体保护行动的一个重要部分，而这一做法会带来更大的成本，因为其会降低产出，减少税收收入，并且需要保护受影响最严重的个人和企业。这可以通过大规模、及时、临时性和有针对性的措施来实现，如政府资助的带薪病假和家事假、转移支付、失业福利、工资补贴和推迟税款缴纳。同样，对企业的流动性支持可以降低破产风险。

COVID-19 疫情及其金融和经济影响将导致财政赤字和公共债务比率相对于之前的预测大幅上升。随着产出下降，财政收入下降的幅度将更为急剧（在 2020 年的基线情景中，财政收入占全球 GDP 的比例将比 2019 年 10 月《财政监测报告》的预测低 2.5%）。必要的卫生支出以及为支持个人和企业而采取的税收和支出措施也将带来直接的财政成本，目前估计在全球范围达到 3.3 万亿美元。此外，公共部门贷款和注资（1.8 万亿美元）以及担保和其他或有负债（2.7 万亿美元）虽然能够支持金融和非金融企业，但也会造成财政风险。

根据迄今为止采取的应对政策，预计几乎所有国家的 2020 年财政余额都将恶化，美国、中国以及欧洲和亚洲的一些经济体估计将呈现大幅财政扩张。尽管许多国家今年财政赤字的显著增加是必要且适当的，但一些国家的财政初始状况显示出脆弱性（2019 年全球公共债务占 GDP 的 83%）。一些新兴市场和发展中经济体面临多重冲击，包括流行病蔓延，金融状况急剧恶化，外部需求疲软，以及（对于大宗商品出口国而言）大宗商品价格下跌。对于这些经济体，当前的形势尤其令人担忧。即使在国际社会努力减轻这种融资约束之后，这些国家仍需将支出优先向卫生部门倾斜，同时保障主要的公共服务（交通、能源、通讯）和社会保障措施。

目前，COVID-19 疫情对公共财政的影响非常不确定，不仅取决于疫情的持续时间，而且取决于经济能否迅速复苏，或危机是否会产生长期的影响。由于对公共部门提供的支持非常大规模，包括通过贷款和担保等方式，因此，透明度对于管理财政风险至关重要。随着各国控制住疫情、经济停滞状态结束，基础广泛、协调的财政刺激（取决于各国的融资约束）将成为促进复苏的更有效工具。退出危机期间实行的非常规措施也将是适当的。一旦经济复苏，就需要在确保债务可持续性方面取得进展。