

# Борьба с пандемией COVID-19 в регионе Ближнего Востока и Центральной Азии

Апрель 2020 года

## 1. Потрясения

- **Страны Ближнего Востока и Центральной Азии столкнулись с двумя серьезными и взаимно усиливающими потрясениями.** Помимо тяжелого ущерба для здоровья населения пандемия COVID-19 и падение цен на нефть приводят к значительной нестабильности в регионе, одновременно вызывая шоки со стороны предложения и спроса. Почти все страны региона, которым занимается Департамент стран Ближнего Востока и Центральной Азии (БЦД), сообщают о подтверждённых случаях COVID-19, а цены на нефть с начала года снизились более чем на 50 процентов.
- **Пандемия привела к серьезным сбоям и убыткам в международной торговле, затронув отрасли и предприятия, являющиеся крупными источниками рабочих мест.** Предпринятые в крупнейших экономиках и основных торговых партнерах меры по сдерживанию распространения вируса привели к существенному сокращению внешнего спроса. В результате замедление мировой экономики оказало воздействие на мировые производственно-хозяйственные связи в регионе, а также на такие трудоемкие отрасли, как розничная торговля и обрабатывающая промышленность, а также малые и средние предприятия (МСП). В то же время введенные правительствами стран региона жесткие ограничительные меры на фоне опасений по поводу распространения вируса приводят к ослаблению спроса — особенно в сфере туризма, гостиничного бизнеса и розничной торговли. Между тем условия на мировых финансовых рынках резко ужесточились, усугубив проблемы в регионе.
- **Последствия могут быть длительными.** При всей значительной неопределенности по поводу глубины и продолжительности кризиса, эта пандемия осложнит ситуацию с безработицей в регионе и приведет к ухудшению и без того серьёзной уязвимости государственного внутреннего и внешнего долга многих стран.

## 2. Ответные меры стран

- **В условиях кризиса страны оперативно предпринимают ответные действия.** Они приняли меры, направленные на спасение жизни населения, сдерживание распространения вируса и поддержку наиболее пострадавших отраслей. Несмотря на то что все страны увеличили расходы на здравоохранение для поддержки чрезвычайных мер и наращивания инфраструктуры здравоохранения, такие меры различались в зависимости от степени готовности стран и текущего уровня расходов.
- **Страны принимали различные по объему меры бюджетной политики в зависимости от имеющегося у них бюджетного пространства.** Многие страны объявили об утверждении пакетов мер бюджетной поддержки, включая меры в области как доходов, так и расходов, которые в среднем составили 3,8 процента ВВП.
- **Центральные банки оказали незамедлительную поддержку.** В семи странах были объявлены меры поддержки ликвидности, составившие в среднем 3,4 процента ВВП. В регионе произошло смягчение денежно-кредитной политики, а валютный курс использовался в качестве буфера там, где это было оправдано.

### 3. Прогноз и факторы уязвимости

- **Экономические последствия будут серьезными, при этом экономика региона сократится в среднем на 3,1 процент в 2020 году.** Большинство стран скорректировали вниз прогноз роста более чем на 4 процентных пункта за один год; это эквивалентно сокращению совокупного производства в регионе на 425 млрд долларов США. Почти для всех стран такой пересмотр прогноза является более существенным, чем во время мирового финансового кризиса 2008 года и шока нефтяных цен 2015 года.
- **Согласно прогнозу, нестабильные государства и страны, преодолевающие последствия конфликтов, пострадают наиболее серьезно.** Как ожидается, спад экономики усугубит и без того серьезные гуманитарные проблемы и ситуацию с беженцами, с которыми столкнулись эти страны. Это особенно актуально, учитывая недостаточно развитую инфраструктуру здравоохранения и условия жизни, которые могут способствовать быстрому распространению пандемии.
- **Платежный баланс и бюджет испытывают давление.** Страны-экспортеры нефти подверглись двойному удару в виде сокращения мирового спроса и снижения цен на нефть и ожидается, что экспорт нефти в регионе сократится более чем на 250 млрд долларов США. В результате, по прогнозу, бюджеты будут сведены с дефицитом, размер которого в большинстве стран превзойдет 10 процентов ВВП. Страны, импортирующие нефть, испытают негативное воздействие существенного сокращения денежных переводов мигрантов, а также сокращения инвестиций и притока капитала из стран-экспортеров нефти. Согласно прогнозу, в условиях серьезного увеличения дефицита бюджета, обусловленного снижением налоговых поступлений на фоне падения темпов роста и увеличением расходов, размер государственного долга увеличится почти до 95 процентов ВВП в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, Афганистана и Пакистана.
- **Факторы уязвимости усиливаются в соответствии с мировыми тенденциями.** С учетом сложившихся на рынке условий значительный объем долга с наступающими в скором времени сроками погашения влечет за собой риск финансирования. Высокий уровень государственного долга может ограничивать бюджетное пространство, необходимое для принятия дополнительных мер.

### 4. Приоритеты государственной политики

- **Приоритет номер один – спасение жизни людей.** Независимо от наличия бюджетного пространства, необходимо направлять средства на приоритетные расходы здравоохранения. Расходы, не являющиеся приоритетными, следует отложить, чтобы обеспечить бюджетное пространство. Возможно, потребуются внешнее финансирование и средства доноров.
- **Меры государственной политики должны быть направлены на защиту источников роста, смягчение воздействия на домохозяйства, наиболее серьезно пострадавшие отрасли и МСП.** Бюджетная политика должна обеспечивать меры социальной защиты и предоставлять временные и адресные налоговые послабления, субсидии и трансферты. Меры денежно-кредитной и бюджетной политики должны обеспечивать потребности в ликвидности при сохранении финансовой устойчивости.
- **В перспективе цель – обеспечить возобновление устойчивого роста экономики.** Для этого потребуются восстановление доверия за счет широкомасштабных мер бюджетной и денежно-кредитной политики там, где имеется бюджетное пространство, и обращения за внешней помощью, если бюджетные возможности ограничены. Меры поддержки следует прекратить

только после начала устойчивого восстановления экономики; при этом следует избегать протекционизма.

## 5. Роль МВФ

- **МВФ принимает ответные меры в условиях беспрецедентного спроса на меры чрезвычайной помощи.** На данный момент МВФ получил 12 заявок на предоставление финансирования. Кыргызская Республика стала первой страной, получившей помощь благодаря Инструменту для ускоренного финансирования /Механизму ускоренного кредитования, которая также впоследствии была предоставлена Тунису. Новая программа, реализуемая в Иордании при поддержке МВФ, способствует высвобождению столь необходимых средств для финансирования приоритетных расходов на здравоохранение. Марокко использовал средства Линии превентивной поддержки и предоставления ликвидности (ПЛЛ) для финансирования потребностей, возникших в результате текущего кризиса.
- **БЦД тесно взаимодействует со странами-членами.** Было проведено несколько региональных телеконференций для обсуждения с официальными органами вопросов быстро развивающейся критической ситуации. Сотрудники МВФ предоставляют рекомендации в рамках продолжающихся двусторонних связей и распространяют инициативы Фонда в области экономической политики и примеры передовой практики.
- **Мы продолжаем тесно координировать работу с МФО, многосторонними и региональными банками развития и донорами.** В регионе БЦД сотрудники МВФ тесно взаимодействуют с коллегами из Всемирного банка, Азиатского банка развития и Европейского банка реконструкции и развития, а также координируют усилия с региональными организациями, в том числе с Арабским валютным фондом, Арабским фондом экономического и социального развития и ЦАРЭС, с целью мобилизации рекомендаций по экономической политике, финансового содействия, донорской поддержки и снижения долгового бремени.

<b>КЦА – основные показатели</b>			
	2019	2020	2021
<b>Рост реального ВВП (изменение в процентах)</b>			
<b>КЦА</b>	<b>4.8</b>	<b>-1.0</b>	<b>4.7</b>
Экспортеры нефти	4.6	-0.8	
Импортёры нефти	6.2	-2.2	5.0
<b>Рост ненефтяного ВВП (изменение в процентах)</b>			
Страны КЦА — экспортёры нефти	5.3	-1.1	3.4
<b>Сальдо бюджета (в процентах ВВП)</b>			
<b>КЦА</b>	<b>0.6</b>	<b>-5.6</b>	<b>-3.1</b>
Экспортёры нефти	0.8	-5.4	-3.0
Импортёры нефти	-1.4	-7.0	-3.7
<b>Ненефтяное сальдо бюджета (в процентах ненефтяного ВВП)</b>			
Страны КЦА — экспортёры нефти	-12.3	-15.5	-12.9
<b>Счет текущих операций (в процентах ВВП)</b>			
<b>КЦА</b>	<b>-1.6</b>	<b>-7.2</b>	<b>-5.0</b>
Экспортёры нефти	-1.0	-6.7	-4.6
Импортёры нефти	-6.4	-10.5	-7.3