

Глава 2. Справедливый шанс

Пандемия COVID-19 усугубила ситуацию с существовавшими до ее начала неравенством и бедностью, а также продемонстрировала важность систем социальной защиты. Она также выявила неравенство в доступе к базовым услугам — здравоохранению, качественному образованию и цифровой инфраструктуре, — что, в свою очередь, может стать причиной того, что разрывы в доходах будут сохраняться из поколения в поколение. В ближайшие месяцы решающую роль будет играть всеобщий доступ к вакцинам и продвижение вакцинации. В период восстановления экономики и после него необходимо будет принимать меры, направленные на предоставление всем справедливого шанса в течение всей жизни за счет сокращения разрывов в доступе к качественным государственным услугам. В большинстве стран для этого потребуется мобилизовать дополнительные доходы и повысить качество оказания услуг, стимулируя при этом всеобъемлющий рост.

В настоящей главе рассматривается, как исходное значительное неравенство усугубляет последствия пандемии COVID-19, а кризис в свою очередь увеличивает это неравенство. Например, в странах с более доступным здравоохранением уровень смертности ниже, с учетом возраста населения и числа заражений. В странах с более высоким уровнем относительной бедности число зарегистрированных случаев заражения больше, особенно там, где выше уровень урбанизации. Некоторые последствия для рынков труда будут носить долгосрочный характер, как и последствия для сферы образования. Беспрецедентный масштаб закрытия школ привел к потерям в сфере образования, соответствующим примерно четверти учебного года в странах с развитой экономикой и половине учебного года в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах. Наиболее значительные потери понесли дети из менее обеспеченных и менее образованных семей. Кроме того, в 2021 году общая численность учащихся школ в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах может снизиться на 1 процентный пункт (то есть примерно 6 миллионов детей прекратят учебу). У детей, которые уходят из школы, будет серьезный недостаток образования.

Ответные меры политики должны учитывать, что различные аспекты неравенства (доходов, благосостояния, возможностей) усиливают друг друга и образуют порочный круг. Таким образом, государственная политика должна сочетать меры, предшествующие распределению (которые оказывают влияние на доходы до налогообложения и трансфертов) и меры перераспределения (которые снижают неравенство рыночных доходов, в основном за счет трансфертов и в меньшей степени налогов, особенно в странах с развитой экономикой). Следовательно, ответные меры политики должны включать следующие шаги:

- **Повышение объема и качества инвестиций в образование, здравоохранение и раннее развитие детей.** Например, дополнительные расходы на образование могут сократить разрыв в доле учащихся между детьми из бедных и богатых семей. Необходимо также бороться с неэффективностью. Среди стран с формирующимся рынком и развивающихся стран с низким доходом разница в эффективности расходов по сравнению с передовыми странами по этому показателю составляет от 8 до 11 процентов в сфере здравоохранения и от 25 до 50 процентов в сфере образования.

- *Укрепление систем социальной защиты путем расширения охвата наиболее уязвимых домашних хозяйств и повышения уровня достаточности пособий.* Кроме предоставления дополнительных ресурсов, этих целей можно достичь путем перераспределения расходов в пользу наиболее эффективных программ, а также путем повышения качества идентификации получателей льгот и оказания им помощи.
- *Мобилизация необходимых доходов.* Страны с развитой экономикой могут повысить прогрессивность налогообложения доходов и в большей степени опираться на налоги на наследование/дарение и налоги на имущество. Можно рассмотреть возможность введения взносов на восстановление экономики после COVID-19 и налогообложения «сверхприбыли» корпораций. Если предыдущие меры окажутся недостаточными, можно также рассмотреть возможность введения налогов на богатство. Странам с формирующимся рынком и развивающимся странам следует сосредоточиться на укреплении налогового потенциала для финансирования дополнительных социальных расходов.
- *Прозрачность в принятии мер.* Для большинства стран оптимальным решением будет как можно раньше закрепить эти реформы в среднесрочных параметрах бюджета. Улучшение качества управления государственными финансами и повышение прозрачности и подотчетности, не в последнюю очередь в отношении мер в связи с COVID-19, укрепит доверие правительству.
- *Поддержка стран с более низкими доходами, перед которыми стоят особенно сложные задачи.* Для достижения целей в области устойчивого развития (что является широким показателем доступа к базовым услугам) к 2030 году 121 стране с формирующимся рынком и развивающейся стране с низким доходом потребуется 3 трлн долларов США (2,6 процента мирового ВВП в 2030 году). Для содействия проведению реформ необходима поддержка международного сообщества, при этом первоочередной задачей является доступ к вакцинам по приемлемым ценам.

Пандемия COVID-19 привлекла внимание к органам государственного управления и их способности справляться с кризисом. Общественная поддержка повышения качества государственных услуг, которая была значительной еще до пандемии, скорее всего, еще более возросла. Межстрановые обследования, проводившиеся до пандемии, показывают, что респонденты в странах с развитой экономикой и странах с формирующимся рынком уже давно поддерживают увеличение финансируемых за счет налогов расходов на образование, здравоохранение и уход за престарелыми, а также более прогрессивное налогообложение. Недавнее обследование показывает, что если один член семьи заболевает COVID-19 или теряет работу, вероятность поддержки ей прогрессивного налогообложения возрастает на 15 процентных пунктов. Директивным органам критически важно удовлетворить растущий спрос на базовые государственные услуги и более инклюзивные меры политики для укрепления общественного доверия и поддержки социальной сплоченности.