

**Republic of Kazakhstan:
Technical Assistance
Report-Government Finance
Statistics Mission (January
11-22, 2021)**



РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Октябрь 2022 г.

ДОКЛАД О ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ МИССИИ ПО СТАТИСТИКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ (11–22 ЯНВАРЯ 2021 ГОДА)

Настоящий доклад по Республике Казахстан был подготовлен группой сотрудников Международного валютного фонда. Он основан на информации, имевшейся на момент завершения его подготовки в январе 2021 года.

Экземпляры данного доклада можно заказать по адресу:

International Monetary Fund • Publication Services

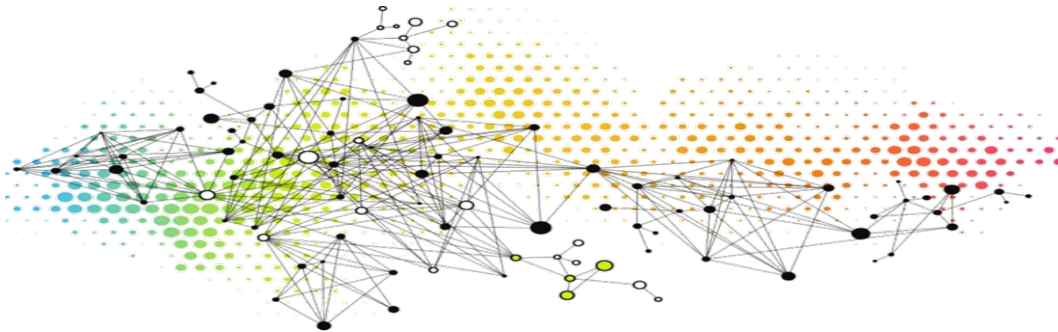
PO Box 92780 • Washington, D.C. 20090

Телефон: (202) 623-7430 • Факс: (202) 623-7201

Эл. почта: publications@imf.org Веб-сайт: <http://www.imf.org>

Цена: 18,00 долл. США за печатный экземпляр

**Международный валютный фонд
Вашингтон, округ Колумбия**



РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

ОКТАБРЬ
2022 г.

ДОКЛАД О РАБОТЕ ДИСТАНЦИОННОЙ МИССИИ ПО СТАТИСТИКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ (11-22 ЯНВАРЯ 2021 ГОДА)

Подготовила Ирина Дубинина

В настоящем докладе изложены технические рекомендации, предоставленные сотрудниками Международного Валютного Фонда (МВФ) официальным органам Республики Казахстан («получателя ТП») в ответ на их запрос об оказании технической помощи. МВФ может раскрывать содержание настоящего доклада (полностью или частично) или резюме его положений исполнительным директорам МВФ и сотрудникам их аппарата, а также другим учреждениям или органам получателя ТП, а по их запросу — сотрудникам Всемирного банка и другим поставщикам технической помощи и донорам, имеющим обоснованную заинтересованность в его получении, если получатель ТП прямо не возражает против такого раскрытия (см. [«Рабочее руководство по раскрытию информации о технической помощи»](#)). Публикация или передача настоящего доклада (полностью или частично) или резюме содержащихся в нем положений сторонам за пределами МВФ, за исключением органов и ведомств получателя ТП, персонала Всемирного банка, других сторон, предоставляющих техническую помощь, и доноров, имеющих законную заинтересованность в получении таких сведений, возможна лишь при наличии прямого согласия на это со стороны получателя ТП и Статистического департамента МВФ.

СОДЕРЖАНИЕ

Глоссарий	3
РЕЗЮМЕ РЕЗУЛЬТАТОВ МИССИИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ	4
ПОДРОБНАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА И РЕКОМЕНДАЦИИ	6
А. Классификация золота в СГФ	6
В. Отражение операций и балансовых позиций ФПК	7
С. Определение границ СГУ и ГС	9
Д. Совершенствование квартальной СДГС	12
Е. План действий	15
ТАБЛИЦЫ	
1. Приоритетные рекомендации	5
2. Сводные статистические данные Реестра государственного имущества	9
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение I. Должностные лица, с которыми встречалась миссия	18
Приложение II. Выполнение рекомендаций миссии МВФ по СГФ 2019 года	21
Приложение III. Источники данных для составления годовой и квартальной СГФ	23
Приложение IV. Финансовая поддержка банков со стороны ФПК в 2017 – 2019 гг.	27

Сокращения

БЦД	Департамент стран Ближнего Востока и Центральной Азии МВФ
БНС	Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан
ВБ	Всемирный банк
ГС	Государственный сектор
ГФСС	Государственный фонд социального страхования
ДГЗ	Департамент государственного заимствования
ДОС	Департамент отчетности и статистики МФ
ЕБК	Единая бюджетная классификация
ЕПС	Единый план счетов
КГИП	Комитет государственного имущества и приватизации МФ
КСЭ	Классификатор секторов экономики
МИО	Местные исполнительные органы
МИП	Международная инвестиционная позиция
МР	Методические рекомендации
МНЭ	Министерство национальной экономики Республики Казахстан
МФ	Министерство финансов Республики Казахстан
НБРК	Национальный банк Республики Казахстан
НФРК	Национальный фонд Республики Казахстан
ПБ	Платежный баланс
РК	Республика Казахстан
РБ	Республиканский бюджет
<i>РСГФ 2014</i>	<i>Руководство по статистике государственных финансов 2014 года</i>
<i>РСДГС</i>	<i>Статистика долга государственного сектора. Руководство для составителей и пользователей</i>
СГУ	Сектор государственного управления
СГФ	Статистика государственных финансов
СДГС	Статистика долга государственного сектора
СД	Статистический департамент МВФ
<i>СНС 2008</i>	<i>Система национальных счетов 2008 года</i>
ФКП	Фонд компенсации потерпевшим
ФСМС	Фонд социального медицинского страхования
ФПК	Фонд проблемных кредитов

РЕЗЮМЕ РЕЗУЛЬТАТОВ МИССИИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Миссия по статистике государственных финансов (СГФ) и статистике долга государственного сектора (СДГС) оказала техническую помощь Министерству финансов Республики Казахстан (МФ) в дистанционном режиме. Миссия проведена Статистическим департаментом МВФ (СД) в соответствии с запросом МФ и по согласованию с Департаментом стран Ближнего Востока и Центральной Азии МВФ (БЦД). Миссия благодарит руководство и сотрудников МФ, Национального банка Республики Казахстан (НБРК), Министерства национальной экономики Республики Казахстан (МНЭ), Бюро национальной статистики (БНС), Государственного фонда социального страхования (ГФСС) и Фонда проблемных кредитов (ФПК) за эффективное взаимодействие в ходе проведения миссии, а также Офис МВФ в Республике Казахстан (РК) за поддержку в организации дистанционных встреч. Перечень должностных лиц, с которыми встречалась миссия, приведен в Приложении I к Докладу о работе миссии.

2. Основная цель совместной работы миссии и МФ заключалась в дальнейшем совершенствовании СГФ и СДГС в соответствии с рекомендациями *Руководства по Статистике государственных финансов 2014 года (РСГФ 2014)* и *Руководства по Статистике долга государственного сектора (РСДГС)*. Для этого миссия: (i) рассмотрела вопросы, возникшие в отношении временных рядов годовых данных СГФ; (ii) оказала содействие в классификации данных Фонда проблемных кредитов (ФПК) с целью их включения в СГФ; (iii) обсудила возможности и ограничения МФ в представлении СДГС; (iv) рассмотрела порядок отнесения институциональных единиц к сектору государственного управления (СГУ) и государственному сектору (ГС); (v) обсудила прогресс в выполнении рекомендаций предыдущей миссии по СГФ (сентябрь 2019 года); (vi) обсудила среднесрочный план мероприятий по дальнейшему совершенствованию СГФ и СДГС при содействии нового Центра технической поддержки стран региона Кавказа и Центральной Азии (ЦТП-КЦАМ) в Алматы¹.

3. Миссия отметила прогресс, достигнутый МФ в составлении и распространении налогово-бюджетных данных. Начиная с отчетности за 2018 год, подсектор Фондов социального страхования в СГФ дополнен данными по Фонду социального медицинского страхования. Консолидированная финансовая отчетность об исполнении республиканского бюджета (РБ), впервые опубликованная на сайте МФ, стала источником данных для составления баланса бюджетных единиц центрального правительства в СГФ, включая нефинансовые активы, финансовые активы и обязательства. Классификация операций и

¹ МВФ и Казахстан создают Региональный центр развития потенциала. Пресс-релиз № 20/374, 14 декабря 2020 г. <https://www.imf.org/ru/News/Articles/2020/12/14/pr20374-imf-kazakhstan-establish-regional-capacity-development-center>

балансовых позиций в части финансовых активов и обязательств в СГФ осуществляется не только по видам финансовых инструментов, но и по институциональной принадлежности контрагентов. Для поддержки инициативы МВФ по формированию связанных с климатом показателей МФ представил данные об экологических налогах и государственных расходах на охрану окружающей среды. В Приложении II более подробно описан статус выполнения рекомендаций предыдущей миссии по СГФ (по состоянию на январь 2021 года).

4. В соответствии с рекомендациями миссии МФ планирует расширить охват квартальной и годовой отчетности по СГФ. Годовая отчетность по СГФ за 2017-2020 гг. будет дополнена данными по Фонду компенсации потерпевшим (ФКП) и ФПК, а также информацией из ежегодных Отчетов о формировании и использовании Национального фонда Республики Казахстан (НФРК). С 1 квартала 2022 года планируется расширить охват квартальной отчетности по СГФ за счет включения операций ФКП и ФПК. В перспективе при составлении баланса в СГФ будет использоваться консолидированная финансовая отчетность местных органов, которая на текущий момент находится на стадии подтверждения. Источники данных для составления годовой и квартальной отчетности по СГФ описаны в Приложении III к Докладу о работе миссии.

5. МФ в целом поддерживает инициативу по распространению квартальной СДГС, на первоначальном этапе ограничиваясь охватом бюджетных единиц центрального правительства. Миссия была проинформирована о том, что качество квартальных данных о долговых обязательствах местных органов требует улучшения. Информация о долговых обязательствах государственных предприятий поступает в МФ ежеквартально в соответствии с утвержденными правилами мониторинга и контроля за внешними и внутренними займами квазигосударственного сектора. Сводная информация представляется МФ в Правительство РК и МНЭ и рассматривается как конфиденциальная. Миссия представила подробные пояснения в части процедур составления и представления квартальной СДГС и соответствующих метаданных и рекомендовала последовательно расширять охват СДГС с учетом полномочий МФ.

6. Полный перечень рекомендаций миссии содержится в подразделе Е раздела *Подробная техническая оценка и рекомендации*. Предложенный миссией план действий рассмотрен и в целом поддержан руководством МФ. Приоритетные рекомендации миссии представлены в Таблице 1:

Таблица 1. Приоритетные Рекомендации

Намеченная дата	Приоритетные рекомендации	Ответственные организации
III кв. 2021	Принять решение в отношении сроков присоединения к инициативе по распространению квартальной СДГС и официально уведомить о нем ВБ и МВФ	МФ
IV кв. 2021	Предусмотреть в плане работ Межведомственной рабочей группы по внедрению <i>СНС 2008</i> мероприятия по согласованию единого перечня институциональных единиц СГУ и ГС в соответствии с международными системами макроэкономической статистики	МФ, МНЭ, БНС, НБРК

ПОДРОБНАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА И РЕКОМЕНДАЦИИ

А. Классификация золота в СГФ

7. Начиная с августа 2019 года, НФРК поэтапно приобретает золото в слитках у НБРК в целях диверсификации активов и повышения их долгосрочной доходности.

Согласно обновленной в 2019 году Концепции формирования и использования средств НФРК² стратегическое распределение активов сберегательного портфеля НФРК предусматривает инвестиции в облигации (60%), акции (30%), альтернативные инструменты (до 5%) и золото (до 5%). По состоянию на 31 декабря 2020 года рыночная стоимость золота в валютных активах НФРК составила 1018,6 млн долларов США (389,7 млрд тенге) или около 0,6 процента ВВП. Сведения о составе портфеля и распределении активов НФРК публикуются ежемесячно в Статистическом бюллетене (Таблица 16) Департамента отчетности и СГФ МФ (ДОС) на сайте МФ³ на основе информации, полученной от НБРК.

8. С точки зрения международных стандартов макроэкономической статистики золото, приобретенное НФРК у НБРК, должно относиться к нефинансовым активам.

По информации, полученной МФ от НБРК⁴, продажа золота в слитках из резервных активов НБРК в статистике платежного баланса (ПБ) и международной инвестиционной позиции (МИП) отражается НБРК следующим образом: 1) изменение в классификации золота (перевод из монетарного в немонетарное) отражается в МИП по НБРК через прочие экономические потоки по статье «монетарное золото»; 2) продажа НБРК золота в слитках НФРК за валюту в ПБ приводит к уменьшению по статье «валюта и депозиты» НФРК с одновременным увеличением по статье «валюта и депозиты» НБРК, соответственно изменяются балансовые позиции в МИП. С точки зрения СГФ приобретение НФРК золота в слитках увеличивает нефинансовые активы НФРК в форме ценностей с одновременным уменьшением по статье «валюта и депозиты». В результате общая сумма активов НФРК не меняется, однако дефицит СГУ увеличивается.

9. Инвестиционный доход НФРК включает проценты, дивиденды и курсовые разницы. Разделение операций с доходами (проценты, дивиденды) и других

² Указ Президента РК от 2 августа 2019 года № 86 «О внесении изменения в Указ Президента РК от 8 декабря 2016 года № 385 "О Концепции формирования и использования средств Национального фонда Республики Казахстан"».

³ Ежемесячный статистический бюллетень ДОС МФ

<https://www.gov.kz/memleket/entities/minfin/documents/1?lang=ru&title=%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D0%B1%D1%8E%D0%BB%D0%BB%D0%B5%D1%82%D0%B5%D0%BD%D1%8C>

⁴ Письмо НБРК в МФ № 05-0-13 «К вопросу о согласовании статистических данных, предоставляемых РК в МВФ».

экономических потоков (курсовые разницы) важно с точки зрения макро-фискального анализа. Разбивка по соответствующим категориям содержится в Форме 2 «Отчет о совокупном доходе НФРК» Годового отчета НБРК о формировании и использовании НФРК, который публикуется в течение пяти месяцев после окончания отчетного года. При этом в ежемесячном Отчете о поступлениях и использовании НФРК, который распространяется МФ, инвестиционные доходы представлены одной строкой без какой-либо разбивки. Дополнительная детализация может содержаться в Отчете о деятельности НБРК по доверительному управлению НФРК, однако на ежемесячной или ежеквартальной основе этот отчет в открытых источниках информации не публикуется.

Рекомендация:

- Дополнить квартальную отчетность по СГФ детализацией операций с финансовыми активами НФРК по инструментам.
- Публиковать разбивку инвестиционных доходов НФРК (проценты, дивиденды и курсовые разницы) на ежеквартальной основе.

В. Отражение операций и балансовых позиций ФПК

10. С точки зрения РСГФ 2014 ФПК является внебюджетной единицей подсектора Центрального правительства⁵. ФПК представляет собой отдельную институциональную единицу, которая реализует политику государства по освобождению банковского сектора от проблемных кредитов. В 2017 году НБРК передал ФПК во владение Правительству РК, которое несет все риски и убытки от деятельности ФПК, и оказывает ФПК финансовую поддержку за счет средств РБ. Включение ФПК и других внебюджетных фондов в СГФ обеспечивает более полный охват мер государственной политики, направленных на достижение общенациональных целей, а также финансовой деятельности и финансового положения СГУ. Расширенная статистика по СГУ предоставляет дополнительные аналитические возможности, в том числе в отношении фискальных рисков и долгосрочной устойчивости, и в целом способствует улучшению налогово-бюджетной прозрачности и подотчетности государственных органов и организаций РК.

11. Миссия оказала содействие в разработке переходных таблиц для включения в СГФ данных ежегодной финансовой отчетности ФПК. Ежегодная и ежеквартальная отчетность ФПК публикуется в Депозитарии финансовой отчетности на сайте МФ⁶. Годовой отчет ФПК также представлен на сайте ФПК (все отчеты ФПК доступны только на русском

⁵ Подробные пояснения в отношении институциональной классификации ФПК представлены в Докладе о работе миссии технической помощи в области СГФ, проведенной в период 2-13 сентября 2019 года.

⁶ Например, формы годовой финансовой отчетности ФПК за 2019 год <https://opi.dfo.kz/p/ru/DfoObjects/objects/teaser-view/33503?WebReportPluginId=11b5c074-0d41-45af-9943-1f7668662b7c&WebReportId=2830&WebReportPart=spreadsheet&OptionName=WebReports>

языке)⁷. В переходных таблицах особое внимание уделено взаимным операциям и балансовым позициям, подлежащим консолидации в рамках подсектора центрального правительства, в том числе перечислениям в ФПК из РБ для дополнительной оплаты капитала ФПК, государственному пакету акций ФПК во владении и пользовании Комитета государственного имущества и приватизации МФ (КГИП), перечислениям дивидендов в РБ, инвестициям ФПК в государственные облигации, перечислениям ФПК в НФРК средств от продажи финансовых активов.

12. Разница между ценой приобретения ФПК проблемных активов и их рыночной стоимостью в СГФ отражается как капитальный трансферт. Основная часть финансовой поддержки со стороны ФПК осуществляется путем приобретения у банков активов по цене, значительно выше их рыночной/справедливой стоимости, а также размещения депозитов в банках на нерыночных условиях. В качестве примера можно привести приобретение ФПК активов Цесна банка в 2018 и 2019 гг. на общую сумму 1 054 млрд тенге, при этом разница между ценой приобретения и справедливой стоимостью составила 889,4 млрд тенге. Другим примером является размещение банковских депозитов по Программе 130⁸ и Программе 250⁹ на нерыночных условиях. Операции по поддержке банков со стороны ФПК в 2017 – 2019 гг. и источники их финансирования описаны в Приложении IV Докладу о работе миссии. Миссия подчеркнула важность сверки и согласования МФ и НБРК классификации и стоимостной оценки операций по поддержке банков и соответствующих балансовых позиций в СГФ и денежно-кредитной и финансовой статистике.

Рекомендации:

- *Возложить обязанности по составлению и представлению в ДОС квартальной и годовой отчетности по СГФ в части, относящейся к ФПК, на специалистов ФПК;*
- *Направить уточненные (в части НФРК и ГФСС) и дополненные (ФПК, ФКП, Таблица 6В) годовые формы отчетности по СГФ за 2017-2019 гг. в МВФ через ICS;*

⁷ Годовой отчет ФПК за 2019 год https://www.fpl.kz/media/file/fpkrp_2019_rus.pdf

⁸ В соответствии с Постановлением Правления НБРК от 24 апреля 2015 г. № 69 «Об утверждении Программы рефинансирования ипотечных жилых займов/ипотечных займов» ФПК возмещает фактические расходы, понесенные банками на уплату государственных пошлин по искам, поданным в суд, в отношении заемщиков, относящихся к социально-незащищенным категориям граждан, и сумм убытков по курсовым разницам, которые понесли банки при рефинансировании проблемных кредитов, выраженных в иностранной валюте. Такие возмещения производятся путем зачета с суммами процентного дохода ФПК по депозитам в банках, определенных НБРК.

⁹ Согласно решению НБРК, в течение 2015 года ФПК разместил в банке второго уровня депозит специального назначения на сумму 250 млрд тенге. Номинальная процентная ставка по депозиту составляла 5,5% годовых, срок размещения депозита – 10 лет. В июне 2017 года по решению Правительства РК ФПК подписал дополнительное соглашение с данным банком о снижении номинальной процентной ставки по депозиту с 5,5% до 0,1% годовых и продлении срока размещения до 1 июля 2037 года, а также изменении условий досрочного истребования депозита с принятием ФПК обязательства уплатить неустойку банку в размере 50% суммы депозита.

- Дополнить квартальную отчетность по СГФ данными по ФПК и ФКП.

С. Определение границ СГУ и ГС

13. Бюджетный кодекс РК определяет понятие «субъекты квазигосударственного сектора». К таким субъектам относятся государственные предприятия, товарищества с ограниченной ответственностью, акционерные общества, в том числе национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании, учредителем, участником или акционером которых является государство, а также дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними. С точки зрения *СНС 2008* и *РСГФ 2014* субъекты квазигосударственного сектора в зависимости от характера их деятельности (рыночная или нерыночная) могут относиться к СГУ (наряду с государственными учреждениями и внебюджетными фондами), государственным корпорациям или частным корпорациям.

14. Реестр государственного имущества включает сведения о государственных учреждениях и субъектах квазигосударственного сектора. Ведение Реестра осуществляется КГИП. Единым ИТ-оператором в сфере учета государственного имущества является АО «Информационно-учетный центр» со 100%-ым участием государства в уставном капитале. На сайте АО «Информационно-учетный центр» представлены, кроме прочего, статистические данные о количестве государственных учреждений и предприятий, функционирующих на республиканском и местном уровнях, их филиалах и представительствах, юридических лицах с участием государства в уставном капитале, а также дочерних и зависимых организациях национальных холдингов и компаний¹⁰.

Таблица 2. Сводные статистические данные Реестра государственного имущества

¹⁰ Статистика по данным Реестра государственного имущества (<https://www.gosreestr.kz/ru>).

STATISTICS (according to the State Property Register)	
24,021	Государственные юридические лица подробнее >>
в том числе:	
3	Государственные учреждения
8,024	Государственные учреждения (Государственный орган)
10,529	Государственные учреждения (Не государственный орган)
4,194	Государственные предприятия на праве оперативного управления
1,271	Государственные предприятия на праве хозяйственного ведения
0	Дочерние государственные предприятия
1,846	Филиалы и представительства государственных юридических лиц подробнее >>
в том числе:	
28	Представительства
1,818	Филиалы
Supplementary	
516	Юридические лица с участием государства в уставном капитале подробнее >>
в том числе:	
183	Акционерные общества
333	Товарищества с ограниченной ответственностью
622	Дочерние и зависимые организации национальных холдингов и национальных компаний
в том числе:	
99	Акционерные общества
523	Товарищества с ограниченной ответственностью

15. Классификатор секторов экономики (КСЭ)¹¹ официально введен в действие в июне 2020 года, однако алгоритм его применения требует уточнения. КСЭ разработан БНС на основе *СНС 2008*. В информационном Приложении А к КСЭ содержатся методологические пояснения по критериям отнесения институциональных единиц к рыночным и нерыночным производителям на основе «правила 50%», определения секторов экономики для нерыночных производителей и контроля органов государственного управления над НКО. Однако в Приложении А отсутствуют пояснения в отношении необходимых исходных данных (конкретных регистров, форм отчетности, таблиц) и порядка применения к ним критериев контроля и «правила 50%» (с числовыми примерами), которые позволили бы сформировать перечень институциональных единиц СГУ и ГС в соответствии с *СНС 2008* и *РСГФ 2014*.

16. В 2019 году МНЭ уточнило Методические рекомендации (МР) по определению доли участия государства в экономике РК¹². МР МНЭ содержат ссылки на отдельные положения *СНС 2008* в части определения контроля государства над корпорациями, однако формальная увязка МР МНЭ с КСЭ, разработанным БНС, отсутствует. Как следует из МР МНЭ, ГС представляет собой часть субъектов квазигосударственного сектора, которые прямо или косвенно контролируются государством, и исключает государственные

¹¹ Классификатор секторов экономики (НК РК 13-2019) утвержден приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции РК от 13 декабря 2019 года № 465-од.

¹² Приказ МНЭ от 17 мая 2019 года № 125 «О внесении изменения в приказ Министра национальной экономики РК от 3 августа 2017 года № 392 «Об утверждении Методических рекомендаций по определению участия государства в экономике РК».

учреждения. Прямой контроль определяется через владение государством более 50% голосующих прав, косвенный – через владение государством от 10% до 50% голосующих прав. В свою очередь, СГУ охватывает только государственные учреждения. Таким образом, в МР МНЭ все государственные учреждения условно относятся к нерыночным производителям, субъекты квазигосударственного сектора – к рыночным производителям, вне зависимости от характера их деятельности (рыночная или нерыночная).

17. Согласно МР МНЭ доля участия государства в экономике РК определяется с использованием показателей валовой добавленной стоимости (ВДС) и занятости.

Расчет доли участия государства по ВДС осуществляется путем деления ВДС организаций, прямо или косвенно контролируемых государством, на ВВП. ВДС СГУ в расчете не участвует, поскольку считается равной нулю. Однако при расчете доли занятости в ГС занятость в СГУ суммируется с занятостью в организациях, прямо или косвенно контролируемых государством; общая сумма делится на показатель общей занятости в РК. МНЭ проинформировало миссию о том, что применяемый подход к определению доли участия государства в экономике согласован с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

18. МР МНЭ включают пояснения в отношении порядка представления исходных данных, необходимых для выделения организаций ГС.

Основными источниками данных являются Реестр государственного имущества КГИП, данные о корпоративной структуре АО «Самрук-Казына», размещаемые на его Интернет-ресурсе, а также данные Центрального депозитария ценных бумаг. Формирование и представление в МНЭ необходимых сведений по формам и в сроки, указанные в МР МНЭ, осуществляется БНС. Составленный в соответствии с МР МНЭ перечень организаций ГС относится МНЭ к информации конфиденциального характера и в открытых источниках не публикуется.

19. Наряду с КСЭ и МР МНЭ, вопросы институциональной классификации затрагивает Инструкция НБРК по представлению сведений для обзора финансового сектора¹³.

Согласно Инструкции СГУ включает министерства, ведомства и агентства, финансируемые из средств РБ, научно-исследовательские институты, институциональные единицы – агенты Правительства РК, фонды, контролируемые органами государственного управления и финансируемые из средств РБ, а также другие организации, находящиеся под контролем государства, и не занимающиеся рыночным производством. Кроме того, СГУ включает институциональные единицы, осуществляющие функции управления на уровне области, города и района, и организации, финансируемые из средств региональных (местных) бюджетов. Сектор нефинансовых организаций подразделяется на государственные и негосударственные нефинансовые организации, аналогичное деление в секторе финансовых корпораций в Инструкции не предусматривается.

¹³ Постановление Правления НБРК от 29 июня 2018 года № 139 «Об утверждении Инструкции по представлению банками второго уровня, Банком Развития Казахстана, филиалами банков-нерезидентов РК, филиалами страховых (перестраховочных) организаций-нерезидентов РК и ипотечными организациями в НБРК сведений для формирования обзора финансового сектора».

20. В июле 2020 года под руководством БНС создана Межведомственная рабочая группа по внедрению СНС 2008. Помимо БНС, членами Рабочей группы являются МФ, НБРК и многие другие государственные органы и организации. Основные функции Рабочей группы связаны с обсуждением вопросов организации и сбора статистической информации и административных данных, необходимых для построения национальных счетов в соответствии с СНС 2008, координацией и взаимодействием по вопросам СНС 2008, в том числе совместным рассмотрением проблемных вопросов. По мнению миссии, Рабочая группа является подходящей площадкой для согласования всеми составителями макроэкономической статистики (БНС, МФ, НБРК) единого перечня институциональных единиц СГУ и ГС, а также сверки данных по СГУ в национальных счетах, СГФ, статистике ПБ/МИП и денежно-кредитной и финансовой статистике.

Рекомендации:

- *Предусмотреть в плане работ Межведомственной рабочей группы по внедрению СНС 2008 мероприятия по согласованию единого перечня институциональных единиц СГУ и ГС в соответствии с международными системами макроэкономической статистики – **приоритетная рекомендация**;*
- *Подготовить и направить в Межведомственную рабочую группу по внедрению СНС 2008 предложения по методологии и возможным источникам данных для разграничения рыночных и нерыночных производителей, контролируемых государством;*
- *Совместно с БНС принять участие во внедрении в практику необходимых механизмов для разграничения СГУ и ГС и формирования единого перечня институциональных единиц СГУ и ГС;*
- *Опубликовать на сайте МФ перечень субъектов квазигосударственного сектора, относимых к СГУ и ГС в СГФ.*

D. Совершенствование квартальной СДГС

21. В соответствии с законодательством РК государственный долг охватывает долговые обязательства Правительства РК, НБРК и местных исполнительных органов (МИО). Деление государственного долга на внутренний и внешний осуществляется по резидентной принадлежности контрагентов с учетом результатов первичного размещения государственных ценных бумаг. Внутренний долг классифицируется по виду долгового инструмента (конкретные виды государственных ценных бумаг и прочих обязательств), внешний долг – по кредиторам.

22. Данные о государственном и гарантированном государством долге публикуются МФ ежемесячно и ежеквартально с различным охватом. Ежемесячные данные о государственном (Правительство РК, НБРК, МИО) и гарантированном

государством долге публикуются в Статистическом бюллетене МФ (Таблица 22)¹⁴. Ежеквартальные данные о долге центрального правительства (Правительство РК и НФРК) и соответствующие метаданные публикуются МФ в рамках участия РК в Специальном стандарте распространения данных МВФ (ССРД).

23. С 2018 года МФ осуществляет мониторинг и контроль за внешними и внутренними займами квазигосударственного сектора. Как следует из установленных Правил¹⁵, в МФ ежеквартально формируется сводная информация по займам, которая включает 1) данные о состоянии долга заемщиков на первое число месяца после отчетного периода; 2) данные о состоянии выпущенных долговых ценных бумаг, а также бюджетных кредитов и иных долговых обязательств (дата размещения, ставка вознаграждения, дата погашения, срок обращения, валюта выпуска и обслуживания); 3) данные о фактическом поступлении займов, произведенных платежах по погашению и обслуживанию займов в отчетном периоде, включая данные о наличии просроченных платежей и их оплате; 4) информация о привлечении займов в отчетном периоде; 5) план привлечения займов на предстоящий пятилетний период. МФ на ежеквартальной основе направляет информацию о состоянии долговых обязательств субъектов квазигосударственного сектора и соблюдении ими установленных долговых ограничений в Правительство РК и МНЭ.

24. Охват и формат представления государственного долга в РК отличаются от рекомендаций РСГФ 2014 и РСДГС. Так, перечень долговых обязательств в РСГФ 2014 и РСДГС включает прочую кредиторскую задолженность. Классификация долговых инструментов осуществляется не только по первоначальному, но и по остаточному сроку погашения, а также по типу процентной ставки (фиксированная, переменная). Кроме того, с точки зрения РСГФ 2014 и РСДГС государственный долг охватывает долговые обязательства СГУ и государственных финансовых и нефинансовых корпораций. СГУ включает не только Правительство РК и МИО, но и НФРК, ФКП и ФПК, а также государственные фонды социального страхования (ГФСС и ФСМС). Классификация по резидентной принадлежности кредиторов в РК отличается от РСГФ 2014 и РСДГС.

25. Совместная база данных Всемирного банка (ВБ) и МВФ по СДГС¹⁶ предусматривает стандартные для всех участников формы отчетности. Единый формат представления данных о государственном долге обеспечивает поддержку в проведении

¹⁴ Ежемесячный статистический бюллетень ДОС МФ

<https://www.gov.kz/memleket/entities/minfin/documents/1?lang=ru&title=%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D0%B1%D1%8E%D0%BB%D0%BB%D0%B5%D1%82%D0%B5%D0%BD%D1%8C>

¹⁵ Постановление Правительства РК от 20 апреля 2018 года № 210 «Об утверждении Правил мониторинга и контроля за внешними и внутренними займами квазигосударственного сектора».

¹⁶ База данных по статистике долга государственного сектора
<http://datatopics.worldbank.org/debt/>

макроэкономического анализа и межстрановых сопоставлений. Детализация квартальной СДГС предусмотрена по видам инструментов, срокам погашения, валюте (национальная, иностранная) и резидентной принадлежности кредиторов (внутренние, внешние). Минимально рекомендуемый охват – долг центрального правительства (в определении *РСГФ 2014*) в разбивке по инструментам. Предоставление данных по другим секторам и дополнительные разбивки приветствуется, если эти данные имеются в наличии или могут быть получены.

26. Официальное письмо с приглашением присоединиться к совместной инициативе ВБ и МВФ направлено в МФ 6 января 2021 года. В этой связи миссия провела серию встреч с руководством и сотрудниками Департамента государственного заимствования (ДГЗ) МФ и представила подробные пояснения в части процедур составления и представления квартальной СДГС и соответствующих метаданных. Миссия обратила внимание ДГЗ на статистику внешнего долга ГС (включая долговые обязательства государственных финансовых и нефинансовых корпораций), которая представляется НБРК на ежеквартальной основе для публикации в базе данных ВБ и МВФ по СДГС. Сверка данных квартальной статистики внешнего долга по государственным корпорациям между МФ и НБРК и дополнение данными квартальной статистики внутреннего долга ГС существенно повысит полноту и аналитическую ценность СДГС РК.

27. МФ в целом поддерживает инициативу по распространению квартальной СДГС. Однако на первоначальном этапе ДГЗ предлагает ограничиться представлением квартальных данных о долговых ценных бумагах и займах бюджетных единиц центрального правительства. Вопрос о публикации квартальной СДГС в части ФПК, а также подсектора Фондов социального страхования (ГФСС и ФСМС) требует дополнительного обсуждения и формализации соответствующих процедур. Квартальные данные о долговых обязательствах МНО нуждаются в улучшении для представления необходимой детализации. Сводные данные о долговых обязательствах государственных корпораций относятся ДГЗ к информации конфиденциального характера.

Рекомендации:

- *Принять решение в отношении сроков присоединения к инициативе по представлению квартальной СДГС и официально уведомить о нем ВБ и МВФ – **приоритетная рекомендация**;*
- *Определить институциональный охват (сектор/подсектор) и охват данных (долговые инструменты) квартальной отчетности по СДГС, уполномоченный департамент;*
- *Заполнить вопросник квартальной СДГС и вопросники по метаданным и представить во ВБ и МВФ;*
- *Определить последовательность расширения охвата институциональных единиц и долговых инструментов квартальной СДГС.*

Е. План действий

План действий – группировка мероприятий в разрезе ожидаемых результатов

№ п/п	Ожидаемые результаты / Мероприятия	Индикативные сроки выполнения
Результат: институциональная классификация соответствует СНС и СГФ		
1.	Предусмотреть в плане работ Межведомственной рабочей группы по внедрению <i>СНС 2008</i> мероприятия по согласованию единого перечня институциональных единиц СГУ и ГС в соответствии с международными системами макроэкономической статистики – приоритетная рекомендация	IV кв. 2021
2.	Подготовить и направить в Межведомственную рабочую группу по внедрению <i>СНС 2008</i> предложения по методологии и возможным источникам данных для разграничения рыночных и нерыночных производителей, контролируемых государством	IV кв. 2021
3.	Совместно с БНС принять участие во внедрении в практику необходимых механизмов для разграничения СГУ и ГС и формирования единого перечня институциональных единиц СГУ и ГС	I кв. 2022
4.	Опубликовать на сайте МФ перечень субъектов квазигосударственного сектора, относимых к СГУ и ГС в СГФ	I кв. 2023
Результат: классификации потоков и запасов обеспечивают необходимые исходные данные для детализированных категорий СГФ и интеграции потоков и запасов		
5.	Подготовить и обсудить с заинтересованными департаментами МФ предложения о внесении изменений в единую бюджетную классификацию (ЕБК) с целью обеспечить необходимые исходные данные для детализированных категорий СГФ	IV кв. 2021
6.	Внести изменения в ЕБК с целью обеспечить необходимые исходные данные для детализированных категорий СГФ	I кв. 2022
7.	Рассмотреть имеющиеся исходные данные о «зеленых» и «коричневых» субсидиях для дополнения вопросника МВФ по показателям, связанным с климатом	II кв. 2022
8.	Доработать и внедрить Единый план сетей, согласованный с <i>РСГФ 2014</i>	IV кв. 2022
Результат: ежеквартальная отчетность по СГФ охватывает все бюджетные и внебюджетные единицы центрального правительства		
9.	Рассмотреть имеющиеся на ежеквартальной основе исходные данные и принять решение о включении ФКП в квартальную отчетность по СГФ	IV кв. 2021
10.	Дополнить квартальную отчетность по СГФ данными о разбивке операций с финансовыми активами НФРК по инструментам	II кв. 2022
11.	Публиковать разбивку инвестиционных доходов НФРК (проценты, дивиденды и курсовые разницы) на ежеквартальной основе.	II кв. 2022
12.	Дополнить квартальную отчетность по СГФ данными по ФПК и ФКП	II кв. 2022

№ п/п	Ожидаемые результаты / Мероприятия	Индикативные сроки выполнения
Результат: ежеквартальная СДГС представляется для базы данных ВБ-МВФ и охватывает все долговые инструменты ГС		
13.	Принять решение в отношении сроков присоединения к инициативе по представлению квартальной СДГС и официально уведомить о нем ВБ и МВФ – <i>приоритетная рекомендация</i>	III кв. 2021
14.	Определить институциональный охват (сектор/подсектор) и охват данных (долговые инструменты) квартальной отчетности по СДГС, уполномоченный департамент	III кв. 2021
15.	Заполнить вопросник квартальной СДГС и вопросники по метаданным и представить во ВБ и МВФ	III кв. 2021
16.	Определить последовательность расширения охвата институциональных единиц и долговых инструментов квартальной СДГС	IV кв. 2021
Результат: ежегодная отчетность по СГФ охватывает все единицы СГУ и ГС		
17.	Дополнить ежегодную отчетность по СГФ данными по ФКП, начиная с данных за 2019 год	IV кв. 2021
18.	Дополнить ежегодную отчетность по СГФ данными по Таблице 6В «Долговые обязательства по нарицательной стоимости», начиная с отчетов за 2018 год	IV кв. 2021
19.	Направить уточненные (в части НФ и ГФСС) и дополненные (ФПК, ФКП, Таблица 6В) годовые формы отчетности по СГФ за 2017-2019 гг. в МВФ через ICS	IV кв. 2021
20.	Рассмотреть консолидированную финансовую отчетность по МИО с точки зрения возможности использования в качестве источника данных при формировании годовой отчетности по СГФ	I кв. 2022
21.	Дополнить ежегодную отчетность СГФ балансовыми позициями по МИО на основе консолидированной финансовой отчетности, начиная с данных за 2019 год	IV кв. 2022
22.	Определить порядок и методологию консолидации в СГФ данных по государственным корпорациям	II кв. 2023
23.	Последовательно расширять охват СГУ в ежегодной СГФ путем включения данных по государственным нерыночным предприятиям	III кв. 2023
24.	Формировать СГФ по ГС на ежегодной основе	III кв. 2024
Результат: установлены и реализуются процедуры контроля качества СГФ и СДГС		
25.	При отражении финансовых активов и обязательств сверять согласованность сумм изменений балансовых позиций с суммами соответствующих операций и других экономических потоков (переоценок, списаний, введений и т.п.)	IV кв. 2021
26.	В дополнение к квартальной и годовой отчетности по СГФ опубликовать на сайте МФ метаданные (пояснения по охвату данных и методологии)	I кв. 2022

№ п/п	Ожидаемые результаты / Мероприятия	Индикативные сроки выполнения
27.	Подготовить детальные технические пояснения для составителей в отношении процедур формирования и распространения СГФ, в том числе обеспечению согласованности данных	IV кв. 2022
Результат: реализуются на практике механизмы взаимодействия по вопросам институциональной классификации СГУ и ГС, формирования и согласования данных		
28.	Возложить обязанности по составлению и представлению в ДОС квартальной и годовой отчетности по СГФ в части, относящейся к ФПК, на специалистов ФПК	IV кв. 2021
29.	Совместно со специалистами НБРК рассмотреть сопоставимость показателей СГФ с данными по СГУ в ПБ/МИП и денежно-кредитной и финансовой статистике, подготовить пояснения о причинах расхождений	III кв. 2022
30.	Совместно со специалистами БНС рассмотреть сопоставимость показателей СГФ с данными по СГУ в национальных счетах, подготовить пояснения о причинах расхождений	III кв. 2022

Приложение I. Должностные лица, с которыми встречалась МИССИЯ

ФИО	Организация/Подразделение Должность	
Министерство финансов Республики Казахстан		
Шолпанкулов Берик Шолпанкулович	Первый вице-министр	
Калиева Анар Нурдыбаевна,	Департамент отчетности и СГФ (ДОС). Директор департамента	
Айсина Гульназ Жантемировна	ДОС. Заместитель директора департамента	
Мурзатова Карлыгаш Маратовна	ДОС. Заместитель директора департамента	
Дуйсенова Гульжамал Аралбаевна	Управление по ведению и гармонизации СГФ, ДОС. Руководитель управления	
Жолдасбаева Феруза Сапарбековна	Управления по ведению и гармонизации СГФ, ДОС. Главный эксперт	
Кенбеил Даурен Маратулы	Департамент государственного заимствования (ДГЗ). Директор департамента	
Дүйсембай Асанәлі Кенжебайұлы	ДГЗ. Заместитель директора департамента	
Аскарова Найля Жанаберлиевна,	Управление государственного и гарантированного государством долга, ДГЗ. Руководитель управления	
Ерназарова Зайфун Алтынбековна,	Департамент бюджетного законодательства. Директор департамента	
Насырова Шапига Азизовна	Управление методологии бухгалтерского учета Департамента методологии бухгалтерского учета, аудита и оценки Руководитель управления	
Баякенова Клара Захаровна	Управление бухгалтерского учета и отчетности Департамента планирования и бухгалтерского учета. Главный эксперт	
Атланова Ольга Владимировна	Управление методологии исполнения бюджетов, бюджетного учета и отчетности. Руководитель управления	

ФИО	Организация/Подразделение Должность	
Сайдалина Анар Жумабековна	Управление по работе с республиканскими государственными юридическими лицами КГИП. Руководитель управления	
Тойбаев Амангельды Сагынбаевич	Управление по работе с негосударственными юридическими лицами с государственным участием КГИП. Руководитель управления	
Калиева Жанар Абдрасильевна	Управление мониторинга эффективности управления объектами государственной собственности КГИП. Руководитель управления	
Министерство национальной экономики Республики Казахстан		
Баяндыев Жандос Малтенович	Департамент политики управления государственными активами. Директор департамента	
Меркурьева Галина Валерьевна	Управление оценки эффективности управления государственными активами Департамента политики управления государственными активами. Главный эксперт	
Бюро национальной статистики		
Накипбеков А.Е.	Руководитель управления счетов накопления и вспомогательных счетов	
Нурсултанова А.А.	Руководитель управления экономических балансов	
Торгаутова А. К.	Руководитель управления текущих счетов	
Бектурова Т.Ж.	Главный эксперт управления текущих счетов	
Шигмбаева З.А.	Главный эксперт управления текущих счетов	
Бейсебекова А.М.	Главный эксперт управления экономических балансов	
Баймуратова И.К.	Главный эксперт управления счетов накопления и вспомогательных счетов	
Жунусова С.А.	Главный эксперт управления структурной статистики	

ФИО	Организация/Подразделение Должность	
Майорова Н.В.	Руководитель управления экономических регистров	
Есмаганбетов Е.Е.	Главный эксперт управления экономических регистров	
Казанкапова С.С.	Главный эксперт управления экономических регистров	
Бексаутова Гульмира Бауыржановна		
Национальный банк Республики Казахстан		
Касымова А.Б.	Департамент платежного баланса	
Ботабаев Ж.С.	Департамент платежного баланса	
Чабина Н.Ю.	Департамент платежного баланса	
Абдрахманов А.Б.	Департамент платежного баланса	
Государственный фонд социального страхования		
Байгазина Гульнара	Директор департамента	
Алимкулов Бауржан	Заместитель директора Департамента финансового, налогового учета и отчётности/Главного бухгалтера	
Куанышбеков Олжас	Управление финансового учета и отчетности Департамента финансового, налогового учета и отчётности. Главный специалист	

Приложение II. Выполнение рекомендаций миссии МВФ по СГФ 2019 года

Приоритет	Результат/Мера	Плановый срок выполнения	Статус выполнения (по состоянию на январь 2021 года)
Результат: охват СГУ соответствует РСГФ 2014			
Средний (С)	Дополнить КСЭ пояснениями по его применению (разработать алгоритм последовательности действий)	2020 год	Выполнено частично. Методические рекомендации по определению участия государства в экономике РК, уточненные Приказом МНЭ от 17.05.2019 № 125, содержат алгоритм выделения государственных корпораций в квазигосударственном секторе и используются в практике работы МНЭ. Формализованная взаимосвязь Методических рекомендаций МНЭ и КСЭ на текущем этапе отсутствует.
Средний (С)	По пограничным случаям определения сектора экономики принимать согласованное между МФ, БНС и НБК решение	2020 год	Выполнено частично. Приказом Комитета по статистике МНЭ от 28.07.2020 № 93 утверждено Положение о межведомственной рабочей группе по внедрению СНС 2008. В рамках деятельности Рабочей группы предполагается, кроме прочего, совместное обсуждение вопросов институциональной классификации.
Высокий (В)	Установить сектор экономики национальных управляющих холдингов и их дочерних компаний	2020 год	Выполнено частично. Совместное обсуждение вопросов институциональной классификации национальных управляющих холдингов и их дочерних компаний предполагается в рамках созданной в 2020 году Межведомственной рабочей группы по внедрению СНС-2008.
Высокий (В)	В подсектор Фондов социального обеспечения в СГФ включить ФСМС (начиная с отчетов за 2018 год)	IV кв. 2019 года	Выполнено. Начиная с отчетности за 2018 год, СГФ включает данные по ФСМС.
Высокий (В)	ФПК включить в подсектор Центрального	IV кв. 2020 года	Выполнено частично. В ходе работы миссии по СГФ и СДГС в 2021 году подготовлены переходные

	правительства (начиная с отчетов за 2017 год)		таблицы для включения в СГФ (подсектор внебюджетных единиц) данных финансовой чФПК.
Высокий (В)	Составить и опубликовать перечень единиц СГУ	2020 год	Выполнено частично. Обсуждение перечня единиц СГУ предполагается в рамках созданной в 2020 году Межведомственной рабочей группы по внедрению СНС-2008.
Результат: при составлении и распространении данных СГФ используются соответствующие статистические методы			
Средний (С)	При отражении финансовых активов и обязательств сверять согласованность между позициями по запасам и потоками, различить операции и другие потоки	IV кв. 2019 года	Выполнено частично. При формировании годовой отчетности по СГФ за 2019 год проверка согласованности между позициями по запасам и потоками осуществлялась только в части бюджетных кредитов.
Результат: новый набор данных составляется и распространяется внутри страны и / или для общественности			
Средний (С)	Присоединится к совместной инициативе МВФ и Всемирного банка по представлению квартальной статистики долга государственного сектора	2019 год	Не выполнено. Официальное письмо МВФ и Всемирного банка с предложением присоединиться к инициативе по представлению квартальной СДГС направлено на имя Министра финансов 6 января 2021 года. Миссия по СГФ и СДГС 2021 года представила подробные пояснения в части процедур составления и представления квартальной СДГС и соответствующих метаданных

Приложение III. Источники данных для составления годовой и квартальной СГФ

Подсектор СГУ	Источники данных для СГФ	Периодичность и доступность исходных данных
Квартальные данные. Текущий охват – бюджетные единицы центрального правительства (РБ) и НФРК. Рекомендуется расширить охват путем дополнения квартальными данными по ФПК и ФКП, начиная с данных за 1 квартал 2022 года		
Бюджетные единицы центрального правительства - РБ	Статистический бюллетень ДОС МФ. Данные о доходах, расходах, финансовых операциях, государственном долге (РБ и МИО) и другая статистическая информация	Публикуется ДОС в течение месяца, следующего за отчетным месяцем ¹⁷ .
Внебюджетные единицы центрального правительства - НФРК	1. Отчет о поступлениях и использовании НФРК. Включает доходы и расходы в разрезе бюджетной классификации, средства НФРК на начало и конец отчетного периода. Инвестиционный доход включает курсовую разницу. Средства НФРК представлены одной суммой, разбивка по видам финансовых активов отсутствует.	Составляется по данным НБРК, доступен в ДОС в течение месяца, следующего за отчетным месяцем. Публикуется на сайте МФ в течение месяца, следующего за отчетным месяцем ¹⁸ .
	2. Состав портфеля и распределение активов НФРК (Таблица 16 Статистического бюллетеня МФ). Разбивка стабилизационного и сберегательного портфелей НФРК в % с указанием рыночной стоимости по видам финансовых инструментов.	Составляется по данным НБРК, доступен в ДОС в течение месяца, следующего за отчетным месяцем.
	3. Отчет о деятельности НБРК по доверительному управлению НФРК, включая: i. Форма 1 Отчет об активах и обязательствах НФРК (позволяет детализировать операции и запасы по балансовым позициям). ii. Форма 2 Отчет о совокупном доходе НФРК (обеспечивает возможность	Составляется НБРК, доступен в ДОС в течение двух месяцев после окончания отчетного квартала. В открытом доступе не публикуется.

¹⁷ Например, Статистический бюллетень на 1 февраля 2021 года
<https://www.gov.kz/memleket/entities/minfin/documents/details/143575?lang=ru>

¹⁸ Например, Отчет о поступлениях и использовании НФРК на 1 февраля 2021 года
<https://www.gov.kz/memleket/entities/minfin/documents/details/151492?lang=ru>

Подсектор СГУ	Источники данных для СГФ	Периодичность и доступность исходных данных
	исключить курсовую разницу из доходов). iii. Структура распределения валютных активов НФРК (содержит дополнительные данные для детализации операций и остатков по балансовым позициям)	
Внебюджетные единицы центрального правительства-ФПК	Формы ежеквартальной финансовой отчетности, формируемые в online режиме для предоставления в депозитарий финансовой отчетности согласно постановлению Правления НБРК от 27 августа 2018 года № 189	Публикуется на сайте МФ (Депозитарий финансовой отчетности) ¹⁹ , доступны в течение двух месяцев, следующих за отчетным кварталом.
Внебюджетные единицы центрального правительства-ФКП	Источник данных уточняется.	Доступность источника данных уточняется.
Годовые данные. Текущий охват – бюджетные единицы центрального правительства (РБ), НФРК, Социальные фонды (ГФСС и ФСМС), МИО. Рекомендуемый охват – СГУ (включая ФПК и ФКП).		
Бюджетные единицы центрального правительства (республиканский бюджет)	1. Статистический бюллетень ДОС МФ. Данные о доходах, расходах, финансовых операциях, государственном долге (РБ и МИО) и другая статистическая информация	Публикуется ДОС в течение месяца, следующего за отчетным месяцем.
	2. Данные о платных услугах и спонсорской деятельности государственных учреждений	Доступны в ДОС в течение трех месяцев, следующих за отчетным годом. В открытом доступе не публикуются.
	3. Консолидированная финансовая отчетность. Охватывает только государственные учреждения республиканского уровня. Содержит, кроме прочего, данные о балансовых позициях по активам и	Публикуется на сайте МФ ²⁰ в течение пяти месяцев, следующих за отчетным годом.

¹⁹ Например, формы ежеквартальной финансовой отчетности ФПК на 1 января 2021 года
<https://opi.dfo.kz/p/ru/DfoObjects/objects/teaser-view/33503?WebReportPluginId=99408e36-87f1-46e8-9285-a37ecff1d54a&WebReportId=611&WebReportPart=spreadsheet&OptionName=WebReports>

²⁰ Консолидированная финансовая отчетность по состоянию на 01 января 2021 года
<https://www.gov.kz/memleket/entities/minfin/documents/details/162316?lang=ru>

Подсектор СГУ	Источники данных для СГФ	Периодичность и доступность исходных данных
	обязательствам и их изменениях в течение отчетного периода	
Внебюджетные единицы центрального правительства - НФРК	1. Отчет о поступлениях и использовании НФРК. Включает доходы и расходы в разрезе бюджетной классификации, средства НФРК на начало и конец отчетного периода. Инвестиционный доход включает курсовую разницу. Средства НФРК представлены одной суммой, разбивка по видам финансовых активов отсутствует.	Доступен в течение месяца, следующего за отчетным годом. Публикуется на сайте МФ ²¹ .
	2. Годовой отчет НБРК о формировании и использовании НФРК, включая: i. Форма 1 Отчет об активах и обязательствах НФРК (позволяет детализировать операции и запасы по балансовым позициям). ii. Форма 2 Отчет о совокупном доходе НФРК (обеспечивает возможность исключить курсовую разницу из доходов). iii. Структура распределения валютных активов НФРК (содержит дополнительные данные для детализации операций и остатков по балансовым позициям)	Составляется НБРК, доступен в ДОС в течение двух месяцев после окончания отчетного года. В открытом доступе публикуется в течение пяти месяцев после отчетного года ²² .
Внебюджетные единицы центрального правительства-ФПК	1. Формы финансовой отчетности ФПК, установленные приказом Министра финансов РК от 01.07.2019 № 665	Публикуется на сайте МФ (Депозитарий финансовой отчетности) ²³ в течение восьми месяцев, следующих за отчетным годом.

²¹ Например, Отчет о поступлениях и использовании НФРК на 1 февраля 2021 года
<https://www.gov.kz/memleket/entities/minfin/documents/details/151492?lang=ru>

²² Например, Постановление Правительства РК от 28.05.2020 № 329 «О проекте Указа Президента РК "Об утверждении отчета о формировании и использовании НФРК за 2019 год"»

²³ Формы финансовой отчетности ФПК за 2019 год <https://opi.dfo.kz/p/ru/DfoObjects/objects/teaser-view/33503?WebReportPluginId=11b5c074-0d41-45af-9943-1f7668662b7c&WebReportId=2830&WebReportPart=spreadsheet&OptionName=WebReports>

Подсектор СГУ	Источники данных для СГФ	Периодичность и доступность исходных данных
	2. Годовой отчет ФПК	Публикуется ФПК на сайте ²⁴ в течение восьми месяцев, следующих за отчетным годом
Внебюджетные единицы центрального правительства-ФКП	Источник данных уточняется.	Доступность источника данных уточняется.
Социальные фонды (ГФСС, ФСМС)	Формы финансовой отчетности, установленные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 01.07.2019 № 665	Публикуется на сайте МФ (Депозитарий финансовой отчетности) в течение пяти месяцев, следующих за отчетным годом. Годовой отчет по СГФ заполняется специалистами ГФСС и ФСМС и представляется в ДОС.
Местные исполнительные органы	1. Статистический бюллетень ДОС МФ. Данные о доходах, расходах, финансовых операциях, государственном долге (РБ и МИО) и другая статистическая информация	Публикуется ДОС в течение месяца, следующего за отчетным месяцем.
	2. Данные о платных услугах и спонсорской деятельности государственных учреждений	Доступны в ДОС в течение трех месяцев, следующих за отчетным годом. В открытом доступе не публикуются.
	3. Консолидированная финансовая отчетность. Охватывает только государственные учреждения местного уровня. Содержит, кроме прочего, данные о балансовых позициях по активам и обязательствам и их изменениях в течение отчетного периода. На текущий момент не используется для СГФ (проблемы с качеством данных).	В открытом доступе не публикуется.

²⁴ Годовой отчет ФПК за 2019 год https://www.fpl.kz/media/file/fpkrrp_2019_rus.pdf

Приложение IV. Финансовая поддержка банков со стороны ФПК в 2017 – 2019 гг.

	Млрд Тенге	% ВВП	Классификация в СГФ
2017			
Трансферты из РБ в ФПК	2 092,94	4,46%	Расходы РБ и Доходы ФПК
Приобретение проблемных активов БТА Банка	2 638,77	5,62%	
Справедливая стоимость приобретенных активов	267,74	0,57%	Чистое приобретение ФА ФПК
A. Разница между справедливой стоимостью и ценой приобретения	2 372,03	5,05%	Расход ФПК (капитальный трансферт)
B. Дисконт по депозитам, размещенным в рамках Программ 130 и 250	167,76	0,36%	Расход ФПК (капитальный трансферт)
Итого поддержка в 2017 году (A+B)	2 539,79	5,41%	
Номинальный ВВП	46 971,20		
2018			
Приобретение ФПК активов Цесна банка	450,00	0,73%	
Справедливая стоимость приобретенных активов	45,70	0,07%	Чистое приобретение ФА ФПК
A. Разница между справедливой стоимостью и ценой приобретения	404,30	0,65%	Расход ФПК (капитальный трансферт)
Выпуск ценных бумаг для финансирования приобретения активов Цесна банка (основной долг)	450,00	0,73%	Чистое принятие обязательств ФПК
B. Безвозмездный трансферт ФА (депозиты) в рамках Программы 130 в Казахстанский фонд устойчивости	53,96	0,09%	Расход ФПК (капитальный трансферт)
C. Безвозмездная передача денежных средств в рамках Программы 130 в Казахстанский фонд устойчивости	24,16	0,04%	Расход ФПК (капитальный трансферт)
Итого поддержка в 2018 году (A+B+C)	482,58	0,78%	
Номинальный ВВП	61 819,50		
2019			
Приобретение ФПК активов Цесна банка	604,00	0,87%	
Справедливая стоимость приобретенных активов	118,92	0,17%	Чистое приобретение ФА ФПК

	Млрд Тенге	% ВВП	Классификация в СГФ
А. Разница между справедливой стоимостью и ценой приобретения	485,08	0,70%	Расход ФПК (капитальный трансферт)
Выпуск ценных бумаг для финансирования приобретения активов Цесна банка (основной долг)	604,00	0,87%	Чистое принятие обязательств ФПК
Итого поддержка в 2019 году (А)	485,08	0,70%	
Номинальный ВВП	69 532,60		